

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	הכלכלה
יחידה מזמינה:	מינהל התקינה
תאריך:	31.10.2021

אל: ועדת הפטור

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה **V** (29)3 / **□** (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**  
 במסגרת הפרויקט המוצע ארגון 'בטרם' לבטיחות ילדים יספק עבור מינהל התקינה מידע מפורט ועדכני בכל הקשור לאיתור מוצרים המעורבים בהיפגעות ילדים.  
 מטרת הפרויקט זיהוי, העלאת מודעות ואכיפת מוצרים מסכני חייהם ובטיחותם של ילדים ותינוקות. נתונים ומידע מסייעים בהערכת היקף בעיית היפגעות הילדים בישראל ממוצרים מסוכנים, ומעקב שיטתי הינו חיוני להערכת סיכונים באכיפת מוצרים מסוכנים בפרט ובמדיניות התקינה המיועדת לבטיחות ילדים בכלל.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא  
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	ארגון 'בטרם' לבטיחות ילדים
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	ע"ר 580269645
ספק זה הנו:	<b>V</b> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	₪ 385,000
תקופת ההתקשרות:	1/2022-12/2022

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

### נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות –  
מתוקף תפקידו פועל הממונה על התקינה לאכיפת תקנים רשמיים, בין היתר, תקנים למוצרי תינוקות וילדים. התקנים הם רבים ומגוונים כגון תקן לעריסות, ללולים, למוצצים, לאופניים, למשחקי ילדים, למתקני משחקים לילדים וכו'. למרות זאת, נפגעים מסיבות שונות כל שנה מספר עצום של ילדים מפגיעות שונות. מינהל התקינה עוסק לא רק באכיפת התקנים בשטח, אלא גם ביוזום תקנים חדשים למוצרים שאין להם תקינה, וגם ביוזום רוויזיות לתקנים הקיימים על מנת להבטיח בטיחות ובריאות הציבור.

תכנית האכיפה של הממונה על התקינה מתבססת מזה שנים על נתוני איסוף ועיבוד מידע על הגורמים לתאונות, בהן מעורבים ילדים ותינוקות, מחדרי מיון של מספר בתי חולים בארץ. זאת כדי לקבוע היקפי אכיפה ויוזמות תקינה שנתיים.

יצוין כי לא ניתן לקבל מידע זה ישירות מחדרי מיון או ממחלקות אשפוז ילדים של בתי חולים.

ארגון 'בטרם' לבטיחות ילדים הינו הגוף היחיד בישראל אשר אוסף ומעבד מידע על היפגעות ילדים ממוצרים וחומרים מסוכנים מכל בתי החולים וכל חדרי המיון בארץ. הנתונים על היפגעות ילדים ממוצרים ועל מוצרים מסוכנים נאספים במסגרת המערך הלאומי לנתוני היפגעות ובטיחות ילדים (NAPIS). מטרת NAPIS לאגם ולאחד את כל הנתונים על היפגעות ילדים הנאספים במדינת ישראל. המערך מבוסס על תיעוד היפגעות ילדים באמצעות סטנדרט איסוף המומלץ על ידי ארגון הבריאות העולמי (WHO), ואשר הותאם על ידי ארגון 'בטרם' לשימוש בישראל, כפי שנכתב לעיל.  
המערך הלאומי לנתוני היפגעות ובטיחות ילדים כולל מספר מאגרי ליבה. מאגרים אלה מהווים את התשתית לאיסוף ועיבוד מידע עבור הממונה על התקינה.  
אלה מאגרים ייחודיים, שאינם בנמצא אצל אף גורם אחר בישראל, והם רשומים כחוק, ומנוהלים בהתאם על ידי צוות מקצועי של ארגון בטרם:

- מאגר 'תיעוד פניות למלר"ד (MDS-ED) מנוהל ע"י ארגון בטרם - המאגר מושתת על איסוף נתוני היפגעות לילדים שנאספים בחדרי המיון ב-25 בתי חולים ברחבי הארץ על ידי הצוות הרפואי המקצועי, ואליו מתווספים הנתונים האדמיניסטרטיביים הנאספים במלר"ד במשרד הקבלה. ארגון 'בטרם', בשיתוף עם משרד הבריאות ובתי החולים, יזמו מהלך של הוספת שדות סטנדרט ה-MDS, לרבות השדה של מוצר/גורם מעורב לאיסוף הנתונים ברמת חדר המיון.
- מאגר 'שירות אישי לבטיחות ילדים' - פותח ומנוהל על ידי ארגון 'בטרם' ומבוסס על תחקירים הנערכים עם

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משפחות אשר ילדם מאושפז בבית החולים לאחר היפגעות לא מכוונת. התחקיר המדוקדק כולל תחקיר מקיף ואיסוף מידע על נסיבות ההיפגעות, ההשגחה והמוצרים המעורבים, ולאחריו ניתן ייעוץ אישי למשפחה. הנתונים מוקלדים, נאספים ונשמרים במערכת המידע, ומשמשים ללמידה אודות התופעה. מאגר זה הינו ייחודי ברמת היקף המידע הגדול הנאסף על כל מקרה ומקרה, וניתן לקיים באמצעותו גם מחקרים איכותניים.

- מאגר ייעוץ היפגעויות מהתקשורת פותח ומנוהל על ידי ארגון 'בטרם' - מקור נתוני המאגר הינו בתיעוד כתבות בעיתונות הכתובה והאינטרנטית, הארצית והמקומית, בשפות עברית, ערבית, אנגלית ורוסית. הנתונים במאגר זה כוללים מידע מידי על מקרי היפגעות לא מכוונת של ילדים ברמות חומרה שונות, החל ממקרי 'כמעט ונפגע' והתראות על ליקויי בטיחות ועד למקרים הקטלניים. בכל מקרה מתועד ישנה הצלבה של מספר מקורות.
- מאגר 'פניות ציבור' - בנוי על מידע המגיע מפניות המתקבלות במוקד המומחים של ארגון 'בטרם' מהקהל הרחב או מאנשי מקצוע. למוקד המומחים מגיעות פניות רבות בנושאי בטיחות ילדים, בהן דיווחים על מוצרי תינוקות וילדים שהיו לא תקינים או מעורבים בהיפגעות.

### ארגון "בטרם" הינו הגוף היחיד והבלעדי שנבחר ע"י משרד הבריאות לייעץ ולרכז את תכנית הלאומית לבטיחות ילדים.

ל"בטרם" שיתופי פעולה הדוקים עם גורמי ידע בחו"ל: 'בטרם' הוא הנציג הבלעדי בישראל, ושותף להקמת הארגון הבינלאומי "SAFE-KIDS", הארגון המוביל בעולם למניעת תאונות בילדים בגילאי לידה עד 14 שנים, הפועל ב- 17 מדינות.

במסגרת המשך הפרויקט ארגון 'בטרם' יבצע תחקירי פגיעות ילדים, איתור, איסוף ועיבוד מידע ממקורות שונים אודות היפגעות ממוצרים, בחינת הממצאים ומתן המלצות למניעה, כולל תחקיר שוטף של מדגם אשפוזי ילדים ונוער ב- 22 בתי-חולים ישראל.

תואר בתוצרים:

1. קבצי מידע גולמיים המחולקים לפי ארבעת המאגרים, יכללו את כל תחקירי ההיפגעות ממוצרים שנאספו במשך חודשיים. כל מקרה היפגעות ו/או פניית תלונה על מוצר ייוצג בקובץ הגולמי בשורה אחת, הכוללת את כלל המשתתפים הקיימים לגביו. הקבצים הגולמיים יועברו בפורמט Excel.
2. הדו"ח המסכם יכלול מידע מורחב על פגיעות ילדים ממוצרים: התייחסות לסיבות ולנסיבות ההיפגעות, לתרחיש ההיפגעות ולחפצים ולמוצרים שהיו מעורבים בהיפגעות (צעצועים, רהיטים, מתקנים, חומרי ניקוי ועוד). הדוח יכלול המלצות יישומיות של מומחי הבטיחות של ארגון 'בטרם' תוך הסתמכות על מידע מהספרות העולמית, וידע של מומחים בתחום בטיחות ילדים ומומחים בתחום התקינה.
3. עבודת מחקר מעמיקה וגיבוש המלצות למדיניות על-פי הזמנת גורמים מקצועיים במינהל התקינה.
4. העלאת 10 פוסטים במדיה חברתית עבור קהל יעד ממוקד על מוצרים מסוכנים בתחום התקינה ברשמית ומניעת היפגעות הילדים כתוצאה מהשימוש בהם.

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1


בדומה לשנים הקודמות ערך מינהל התקינה בדיקה באינטרנט על מנת לבדוק אם קיימים ספקים נוספים שמסוגלים לספק למינהל את השירותים, אך גילינו שאירגון בטרם הינו הארגון היחיד אשר מסוגל לספק את השירותים. כמו כן, בדק מינהל התקינה את התקשרויות הממשלה עם ארגון בטרם. מצאנו כי משרד החקלאות ומשרד הבריאות מתקשרים עמו בהתאם לתקנות פטור שונות.

מינהל התקינה מבהיר כי הדוחות אשר מספק הארגון בטרם למשרדי הממשלה האחרים אינם כוללים ואינם מכילים את מכלול הנתונים והדוחות הדרושים למינהל התקינה. הדוחות אשר מועברים למשרדנו הינם דוחות היפגעות של ילדים ותינוקות ממוצרים שונים כולל מוצרי צריכה, בהתאם לדרישות מקצועיות המוגדרות על-ידינו (פגיעות ופציעות ממוצרים שחלה עליהם תקינה רשמית, תיאורי המקרים של היפגעויות, ניתוח סטטיסטי). המוצרים שיכולים להיות מסוכנים עבור הילדים הם במרכז העיסוק של הממונה על התקינה. לכן המידע שבדוחות שהארגון מספק לנו הינו מידע ייעודי עבור הצרכים של המינהל. לא מוכר לנו שום ארגון אחר שיש לו את הגישה למאגרי הנתונים הנ"ל ושיכול לתכלל ולתת לנו את המידע הדרוש.

ההתקשרות הקיימת עומדת להסתיים **בדצמבר 2021**. כדי ליצור רצף איסוף וניתוח מידע על היפגעות ילדים ותינוקות ממוצרים, מינהל התקינה מגיש בקשה זו ומבקש להכיר בארגון בטרם כספק יחיד.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל מינהל התקינה, הממונה על התקינה	איגור דוסקולוביץ
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית